

## Образложење

### *Правни основ*

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у одредби члана 41а став 3. Закона о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10-исправка, 14/16 и 95/18-др. закон) којом је прописано да заштићено подручје II категорије проглашава Влада.

Према члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – одлука УС, 72/12, 7/14 – одлука УС, 44/14 и 30/18-други закон) Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

Одредбом члана 5а став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 – др. закон и 62/17), а у вези са чланом 13. став 6. Закона о изменама и допунама Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 62/17), прописано је да Министарство заштите животне средине, између осталог, обавља послове државне управе који се односе на заштиту природе.

### *Разлози за доношење уредбе*

Проглашењем заштите Споменика природе „Ковачевића пећина”, обезбеђује се очување у изворном облику, репрезентативног примера пространог, хоризонталаног, вијугавог и разгранатог подземног облика карстног рељефа развијеног у кречњацима палеозојске старости (карбон), који се састоји из четири јединствене целине: Улазног дела (са два отвора), Главног канала, Канала са кадама и Блатног канала, укупне познате дужине 985 m, као и очувања елемената геодиверзитета у виду атрактивног пећинског накита и биодиверзитета, који се огледа у присуству седам родова фосилне фауне (различитих родова сисара, плеистоценске и рецентне старости, од којих је најзначајнији пећински медвед), 12 врста фауне зглавкара и четири врсте слепих мишева (природне реткости).

Споменик природе „Ковачевића пећина” налази се на територији општине Крупањ, село Церова, засеок Ковачевићи, КО Церова. Површина Споменика природе износи 4,69 ha, све у приватном власништву, обухваћено II степеном заштите.

Ковачевића пећина представља најдужи и најзначајнији спелеолошки објекат у овом делу западне Србије и једина је позната пећина у Србији развијена у кречњацима палеозојске старости (карбон). Унутар пећине заступљен је атрактиван, јединствен пећински накит; већином сталагмити, затим сталактити, саливи, бигрене каде, драперије и др. Јединствени су високи витки сталагмити од којих су многи срасли са кратким сталактитима. Дно је читавом дужином прекривено кластичним седиментима, већином жутом глином, која у влажном периоду године представља тешко проходно блато. У пећини је досад пронађено 12 различитих представника артроподске фауне од којих су две нова врсте за науку (из родова *Typhloglomeris* и *Typhloiulus*, *Diploroda*), једна ендемична подврста за Србију и пет ендемичних врста за Балкан. Пећина је богата палеонтолошким остацима. Обрађени су фосилни остаци представника 7 родова сисара, од којих је најзначајнији пећински медвед (*Ursus spelaeus*) коме је пећина била станиште. Пећина је станиште велике колоније слепих мишева. Све пронађене врсте (велики потковичар *Rhinolophus ferrumequinum*, медитерански потковичар *Rhinolophus euryale*, мали потковичар *Rhinolophus hipposideros* и дугокрили љиљак *Miniopterus schreibersii*) су строго заштићене врсте у Србији према Правилнику о проглашењу и заштити строго

заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива ("Службени гласник" РС 5/10), а такође се налазе на и међународној (IUCN) листи глобално угрожених врста. Јединствено овде, две врсте (велики потковичар *Rhinolophus ferrumequinum* и дугокрили љиљак *Miniopterus schreibersii*) живе у мешовитој колонији.

Први акт о заштити који се директно односио на природно добро донет је 2. јуна 1975. године Решењем бр. 633-10/74-02, Скупштине општине Крупањ (одељење за општу управу), којим је Ковачевића пећина стављена под заштиту као Природни споменик. Овим актом о заштити дефинисана је и површина заштите која захвата 3 катастарске парцеле, 2693/2/3/5.

Како је природно добро задржало својства која га сврставају у природна добра која испуњавају услове за заштиту, након извршене ревизије од 2005. године и усклађивањем акта о заштити са најновијом законском регулативом, припремљена је студија 2012. године.

Завод за заштиту природе Србије, Београд, је обавио ревизију заштићеног подручја и сходно одредбама члана 42. Закона о заштити природе, припремио је и доставио Министарству заштите животне средине Студију заштите Споменика природе „Ковачевића пећина”, као стручно-документациону основу за израду акта о проглашењу заштићеног подручја.

Оценивши да су налази Завода стручно оправдани и целисходни, а предлози правно основани, Министарство је у складу са одредбама члана 43. Закона о заштити природе обавестило јавност о Предлогу уредбе о проглашењу Споменика природе „Ковачевића пећина”, односно обезбедило јавни увид и организовало јавну расправу за наведену документацију.

С обзиром на то да је спроведен поступак јавног увида и јавне расправе, као и да су заштићена подручја добра од општег интереса, сматрамо целисходним да се покрене процедура доношења ове уредбе, која у складу са Пословником Владе, и започиње достављањем текста Предлога уредбе на мишљење надлежним министарствима.

#### *Објашњење решења предложених уредбом*

У члану 1. утврђују се генерални положај и одлике, категорија, врста и назив заштићеног подручја.

У члану 2. утврђују се основне вредности подручја и циљеви заштите.

У члану 3. утврђују се положај и површина подручја у односу на територијално-административну поделу.

У члану 4. утврђују се радови и активности који су забрањени на подручју Споменика природе.

У члану 5. утврђује се режим заштите и активности које су забрањују у пећини и и активности које су забрањују и ограничавају на заштићеним површинама изван пећине.

У члану 6. управљање Спомеником природе поверава се Туристичко-спортској организацији општине Крупањ, Крупањ.

У члану 7. утврђена је обавеза управљача да у року од 10 месеци донесе план управљања за период од 10 година, наведена су министарства од којих се прибавља мишљење у поступку давања сагласности и одређен је оквирни садржај годишњег програма на основу кога управљач обавља послове у времену до доношења плана управљања.

У члану 8. утврђен обавеза управљача о доношењу Правилника о унутрашњем реду и чуварској служби који доноси уз сагласност Министарства у року од шест месеци од дана ступања на снагу уредбе.

У члану 9. утврђен је рок од 12 месеци за обележавање заштићеног подручја.

У члану 10. утврђује се обавеза управљача да у року од две године изрази софтвереско решење о природним и створеним вредностима, непокретностима, активностима и другим подацима од значаја за управљање заштићеним подручјем.

У члану 11. наводе се основни извори средстава за финансирање заштићеног подручја односно плана управљања, сходно члану 69. Закона о заштити природе.

У члану 12. утврђује се обавеза усаглашавања планова, програма и основа са Просторним планом Републике Србије, уредбом и Планом управљања.

У члану 13. прописано је да ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

### *Анализа ефеката уредбе*

Доношењем уредбе остварује се низ позитивних ефеката у домену циљева утврђених Просторним планом Републике Србије, стратешким документима у области заштите природе, животне средине и одрживог развоја, а пре свега повећање површине заштићених подручја и заштита геодиверзитета и биодиверзитета, посебно еколошки значајних подручја.

Концепт заштите исказан је кроз режим заштите II степена, на коме се спроводи заштита ради очувања и унапређења природних вредности и нема изразито конзервационистички приступ. Уведене забране нису у конфликту са егзистенцијалним потребама локалног становништва, у погледу коришћења земљишта и других непокретности и изградње објеката. Такође, не постоји конфликт ни са значајним привредним пројектима и програмима развоја. Уредба треба да подстакне и омогући веће интересовање за научно-истраживачки и образовни рад и посету из рекреативних и општекултурних разлога.

Доношењем уредбе стиче се основ да све будуће активности на овом подручју, буду у функцији заштите и унапређења природног добра. То ће се у првом реду огледати кроз очување основних обележја природног добра, затим афирмацију, презентацију и коришћење овог простора на принципима одрживог развоја, што је интерес локалне али и шире друштвене заједнице, научне јавности и других заинтересованих страна. Такође, доношење новог акта о заштити природног добра представља снагу и могућност, односно предност у будућем развоју подручја, јер се на овом простору налази специфично и вредно природно наслеђе које истовремено чини разноврснију туристичку понуду.

У току јавне расправе Туристичко-спортска организација општине Крупањ прихватила је предлог надлежног државног органа и изразила спремност да преузме права и обавезе управљача заштићеног подручја која су прописана Законом о заштити природе и овом Уредбом.

### **Финансијска средства потребна за спровођење уредбе**

За спровођење ове уредбе у 2020. години нису потребна финансијска средства.

У 2021. и наредним годинама финансијска средства биће планирана у оквиру лимита на размену министарства надлежног за послове заштите животне средине који ће бити опредељени од стране Министарства финансија у складу са билансним могућностима.